

行政院農業委員會林務局花蓮林區管理處

106-109 年林區經營計劃書

摘要

本處轄區北起花蓮縣秀林鄉與宜蘭縣境交界，南至花蓮縣富里毗鄰台東縣，行政區域屬花蓮縣境內。轄內國有林事業區及其區外權管區域總面積 328,041.7 公頃，自北往南劃分為立霧溪、木瓜山、林田山、玉里、秀姑巒等五個事業區，共 533 個林班。現場設置新城、南華、萬榮及玉里等 4 個工作站辦理林政、造林、林產、保育、育樂及治山等業務。處內員額包括職員 133 人、士級人員 74 人、駕駛 2 人、工友 6 人、約僱人員 41 人，合計 256 人。

為整體經營考量，本處配合「國有林事業區經營計畫及檢訂調查」資料，及相關計畫之區劃，整合後予以分區為自然保護區(面積 166,023 公頃)、國土保安區(面積 97,970 公頃)、森林育樂區(面積 3,697 公頃)及林木經營區(面積 44,364 公頃)等四區。

境內涵蓋玉里野生動物保護區及 4 處野生動物重要棲息環境，面積計 52,888.72 公頃。透過適當經營管理策略，使區內之環境或動、植物受到妥適保護，以維護物種基因庫及生態系之完整。另設有池南及富源國家森林遊樂區、池南自然教育中心、瑞穗生態館、林田山林業文化園區、平地森林園區等森林育樂場域，以因應社會各界對於優質戶外遊憩場域之需求。

森林資源方面，104 年完成人工林清查面積 2,434.81 公頃，其中柳杉純林 1,040.21 公頃，單位蓄積約 222 立方公尺，總蓄積 231,074 立方公尺；紅檜 326.2 公頃，單位蓄積約 147 立方公尺，總蓄積 48,225 立方公尺；台灣杉 47.35 公頃，單位蓄積約 203 立方公尺，總蓄積 9,647 立方公尺；檫 118.56 公頃，單位蓄積約 89 立方公尺，總蓄積 10,572 立方公尺，納入後續疏伐撫育規畫作業參考。

本期(110 年)經營政策與目標為確保森林與各類生態系服務價值，並以永續分享森林與各類生態系提供的惠益為核心任務，在策略上讓森林朝永續經營管理及自然資源生態保育邁進，並以三面向來落實政策：社會面為健全林地管理，結合部落、社區參與，原住民資源共管，納入權益相關方參與機制。經濟面為厚植森林生態環境資源，發展適地林下經濟，振興國產材產業，促進森林產業永續發展。環境面為維護生物多樣性，深化里山倡議。整合社會、經濟及環境三面向之施政目標，朝向「永續林業、生態臺灣」之施政願景邁進。

前期(109 年)森林經營計畫執行結果，各分項計畫大部分均依期執行，並達成指標標的，為隨順社會環境變化及因應現行法規政策，調整本期(110 年)經營目標項目如下：

一、森林資源調查

前期目標為外業樣區複查完成系統 55 個、永久 19 個；內業圖幅數化完成 116 幅，執行率 100%。外業樣區複查雖達年度執行目標，惟為確保調查人員之安全防護觀念，仍需持續加強從業人員之相關安全教育訓練。本期目標為 18 筆系統樣區複查及 18 筆永久樣區複查，內業圖幅數化判釋 141 幅，並強化社會影響監測工作。

二、母樹林經營管理

前期完成樟樹母樹林 1 處、三民苗圃採種採穗園等 2 處撫育，達成 109 年經營計畫原訂目標。依據物候監測結果，針對土肉桂穗木可開始供穗狀況，編入 110 年採穗作業。針對樟樹母樹林有結實情形，編入 110 年採種規劃，作為後續樟樹育苗需用。本期持續進行物候監測及母樹林與採種採穗園撫育管理。

三、苗圃經營管理

109 年經營計畫目標原訂新培苗木 29.5 萬株，配合林務局 109 年

執行平地造林與獎勵輔導造林等計畫所訂 KPI 值-新培苗木 35.5 萬株。109 年實際新培苗木 45.08 萬株，執行率 126%。

110 年預計培育大葉山欖、瓊崖海棠、水黃皮、欖仁、毛柿等以直播方式育苗，除能降低移植時對根系損傷，並減少育苗播種箱使用，可降低塑化容器使用與廢棄物產生；另將加強對各廠商所屬工班進行宣導。配合海岸林造林面積調整，以及供應友善生態環境造林計畫植栽需用，調整海岸林造林樹種數量培育及增加草生地常見本土植物苗木培養。110 年苗圃留存苗培育 97.25 萬株、一般造林樹種新培 24.17 萬株、綠美化樹種新培 4 萬株、本土樹種新培 1.98 萬株。

四、造林及撫育管理

109 年經營計畫目標國有林原訂新植 40 公頃、撫育 750 公頃，配合林務局 109 年國有林造林及林產產銷計畫所訂 KPI 值-109 年國有林新植及營造複層林面積指標值 30 公頃、撫育面積 724.07 公頃。109 年實際執行新植 23 公頃、營造複層林 8.89 公頃，合計 31.89 公頃，達成率 106.3%。因部分林地於秋季新植，刈草撫育次數縮減，實際撫育面積 704.52 公頃，達成率 97.30%。造林地苗木成活率 70~90%，樹種以光蠟樹、無患子、台灣欖、肖楠、紅檜、台灣杉、相思樹、楓香等為主，無使用基因改良(GMO)樹種。部分造林地有小花蔓澤蘭入侵，依據造林契約期程加強刈草、切蔓工作。

110 年度國有林新植造林 KPI 為 23 公頃(核定預定案 26.2 公頃)，110 年度海岸林新植造林 KPI 為 2 公頃(核定預定案 2.01 公頃)。新植造林 6 年生以上造林地，倘苗木仍矮小易遭雜草覆蓋者，將續編列造林預定案撫育工作以維成林。

五、林產物伐採與收穫

前期針對林田山事業區第 126-128 林班預計疏伐 68 公頃，生產林木 4080 立方公尺，實際執行 0 公頃。針對玉里事業區第 51、25-28 林班預計疏伐 50 公頃，生產林木 3600 立方公尺，實際執行 55 公頃、生產林木 2200 立方公尺。執行林田山事業區第 126-128 林班疏伐案，因林地交通較不便，且現場施作需使用架線集材設備，因此降低廠商投標意願，為能達成年度目標，避免執行進度與期程產生落差，後續疏伐預定案編列請現場工作站多方考量廠商施作條件編列可行性之計畫。

110 年度預計於玉里事業區第 27 林班疏伐面積 42 公頃，生產林木材積 3000 立方公尺。辦理辦理木材檢尺教育訓練 1 場次，並落實生態檢核機制，辦理施工前說明會 1 場次。

六、原住民共管

109 年度原住民共管平台會議共辦理 2 場次會議，分別於花蓮林區管理處及卓溪鄉南安部落召開，完成 109 年度目標。109 年第 1 次共管會議於花蓮林區管理處召開，宣導山老鼠雷達通報平台、國產材 QRcode、新式獵具及相關紓困事宜，並針對狩獵申請、原保地劃分、外來種移除等問題積極處理，分享林下經濟國福社區成功案例。109 年第 2 次共管會議於卓溪鄉南安部落召開，本次會議除了原住民相關政策詳細說明外，亦參觀本處於當地推動布農保種計畫及有機農業發展成果，以利部落增加經濟收益。

110 年度因應行政院農業委員會林務局各林區管理處與經管國有林地內原住民族資源共同管理機制要點施行規定調整，將工作標的修正為訪視阿美族部落 20 場，維持與在地原住民族良好的互助關係。

七、森林巡護及保護

前期計畫執行均達預期收益，109 年查緝盜伐計 3 件，其中 2 件人贓俱獲。110 年持續辦理深山特遣巡護工作，每月派員抽查各工作站，並由各工作站自行辦理抽查工作，本處將督促確實執行巡視工作。

八、森林火災防救

前期每月進行防火倉庫防火器材保養維護；防火演練預定辦理 4 場，執行 5 場，執行率 125%；ICS 精英小組教育訓練預定 20 人次，執行 23 人次，執行率 115%；109 年共發生森林火災 24 件，火災跡地經監測對環境無影響；林道燃料移除面積 140,877 平方公尺。

110 年持續執行火災預防措施，於森林火災季節前完成資源整備、防火演練、ICS 教育訓練、吊掛訓練等，以達到降低森林資源損害面積之目標。

九、保安林經營管理

前期配合林務局 109 年保安林檢訂計畫所訂 KPI 值-109 年保安林預定檢定面積 5,992 公頃、保安林公告 4 號(編號 2622、2624、2618、2620 號)。109 年完成保安林檢定工作合計 5204.545 公頃，達 109 年經營計畫目標、達林務局 KPI 值之 87%；編號 2618 號保安林公告核定完成，編號 2620 號保安林檢訂報告書稿件陳局，2622、2624 號保安林檢討專案解除案件部分，後續處理方式尚待林務局函示處理原則後賡續辦理並調整檢定期程至 110 年度報局。本期將持續辦理結合民間團體或社區辦理保安林環境教育、維護暨林野巡護工作。

十、治山防災

辦理防砂工程件數 8 件，實際完成 3 件、抑制土砂下移量 24 萬

立方公尺，實際完成 11.5 萬立方公尺，達成率 47.9%。辦理崩塌地治理工程 4 件，實際完成 3 件、崩塌地處理(復育)面積 7 公頃，實際完成 7.5 公頃。達成率 107.1%。辦理整體治理調查規劃 3 件，實際完成 8 件。實際達成率 266.7%。節能減碳工法佔工程經費比例達 10% 以上。實際達成率 100%。設置生物通道 10 處以上。實際 11 處。實際達成率 110%。執行防砂工程件數減少未達標之原因，為近年本處重視生態檢核機制，且相關座談會皆建議野溪防砂工程若非嚴重危險急迫性，應避免施作或減量於野溪施設防砂工程，未來於野溪執行防砂工程應行前做好生態調查，評估與生態共融之防砂工程方案後再執行防砂工程是各方共識。本期持續辦理治山防災工作，並推動節能減碳工法、減輕生態影響對策，執行生態檢核機制等工作。

十一、林道維護

前期目標均已達標，其中執行中平林道 0k~7k 改善工程，節能減碳工法經費比例 5.17% (未達 10%)，探討原因為該工程係配合村民陳情鋪設瀝青混凝土，該工項經費達 570 萬，佔工程經費比例達 65%，至縮減節能減碳工法經費。在因應對策方面，未來將於設置路面上下邊坡時，適地採用砌石等節能減碳工法。109 年度原編列經費 25,000 千元，實際執行經費 19,000 千元，執行率 76%，其原因為萬榮林道邊坡防護工程採鋼柵防護工法，經檢討可降低工程經費且無減損防護效益，故造成經費執行率降低，但實際執行件數並無減少。其餘項目已達年度目標，將持續辦理林道改善與維護工作，並推動節能減碳工法、減輕生態影響對策，執行生態檢核機制等工作，並顧及社會面影響，於施工前至現場與當地居民辦理說明會會議。

十二、國家森林遊樂區

前期因應疫情影響遊客人數驟減，宣導防疫措施，持續辦理線上

行銷活動，透過個平台提升遊客人數。本期規劃遊樂區文創商品販賣，加強園區整體行銷。營造特有賞景景觀、誘鳥環境等。推展策略聯盟，與旅宿業、旅行社共同發展套裝旅程。結合社區林業計畫，串連週邊部落與景點，定期辦理生態旅遊。改善「採運機具館」內有林業機具及器材之介紹。

十三、 生物多樣性保育

委託國立屏東科技大學進行玉里野生動物保護區範圍檢討及監測調查，109 年樣區調查結果計有 104 種台灣維管束植物紅皮書植物，動物自動相機監測調查到 11 種動物，其中藍腹鷓為 IUCN 近危物種，本期監測調查持續進行中。

十四、 野生動物利用管理

前期執行狩獵自主管理輔導計畫兩案，當年度皆已完成委託採購，110 年依計畫合約執行中。

110 年重點工作為強調部落賦權與共識、生態監測與分析，參與部落會議、跨部落狩獵自主管理組織共同擬訂相關管理與合作機制、焦點團體討論、野生動物治理規範座談及調查技術培訓。並辦理野生動物資源監測、生態特性分析及新式獵具的推動及使用(減少非目標物種的誤捕，並減少動物痛苦與傷害)。

十五、 自然步道

前期辦理鯉魚山遠眺步道全段整修、轄內步道木構造物汰換。資源調查、監測、維護、步道清潔及綠美化。辦理 2 梯次步道工作假期。完成佐倉步道館認養、撒固兒步道認養。舉辦 5 場次步道行銷推廣活動。辦理步道無痕山林及環境教育相關教育訓練 2 場次。109 年度尚餘 3 條步道認養及 1 場次步道行銷推廣活動未完成，受 Covid-19 疫情影響未達標，110 年度步道認養需在地社區配合，辦理步道認養工作 1 條，並持續加強辦理步道一般巡視及

特別巡視工作，並以步道維護開口契約辦理步道修繕，增進步道維修速率，提供遊客安全舒適之步道。

十六、社區林業計畫

前期輔導社區執行 33 件社區林業計畫，並完成教育訓練及社區訪視，達成年度目標。因新冠肺炎疫情影響部分社區課程授課時間，為配合疫情控制，部分課程改期或改以線上課程因應疫情。110 年度社區林業計畫申請審查統一以書面資料申請通過後將資料填社區林業申辦網，並辦理教育訓練協助社區填列資料。

十七、教育訓練管理

前期教育訓練計畫指標包含基本教育訓練、政策性訓練、專業性訓練、法令宣導訓練等四項，前四項指標之實體課程共計辦理 35 場，參加人次總計 2019 人，累計學習時數共 6880 小時。受新冠肺炎疫情影響，室內課程執行防疫措施，參訓者全程配戴口罩、保持社交距離、禁止飲食等，並限縮報名人數，部分課程、會議改以視訊方式辦理。另加強宣導各課室依教育訓練管理程序登錄學習時數。

110 年度規劃計 48 項課程，除簽奉核准取消辦理外，餘均應於年度內辦理完畢。